联合国 S/PV.8893



安全理事会
第七十六年

临时逐字记录

第八八九三次会议
2021年10月29日星期五上午11时15分举行
纽约

主席:	基马尼先生/托罗伊蒂奇夫人	(肯尼亚)
	中国	张军先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	德里维埃先生
	印度	拉古塔哈利先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	墨西哥	戈麦斯•罗夫莱多•韦尔杜兹科先生
	尼日尔	马曼·萨尼先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	本拉哈先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	邓先生

议程项目

马里局势

秘书长关于马里局势的报告(S/2021/844)

21-31274 (C)







上午11时10分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告（S/2021/844）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长卡西姆·瓦尼先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/844，其中载有秘书长关于马里局势的报告。

我现在请瓦尼先生发言。

瓦尼先生（*以法语发言*）：请允许我感谢各位成员给我这次机会，与安全理事会共同评估马里局势。

首先，我谨对安理会上周访问巴马科表示赞赏，这不仅凸显了安理会在这一关键时刻对马里的持续支持，也表明了它对联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团)的坚定支持。访问团纪念了243名殉职的马里稳定团维和人员，十分清楚地提醒人们过去八年来为寻求马里和平所做的牺牲。这也增强了我们确保每一个献出生命的人不会白白牺牲的决心。

（*以英语发言*)

正如各位成员在访问期间亲自听到的那样，实地局势仍然极具挑战性。我们面临的情况是，马里北部、中部以及现在南部部分地区的不安全局势加剧，人道主义局势令人担忧，470万人需要人道主义援助，约有40万境内流离失所者，其中一半在马里中部地区。针对马里部队和包括马里稳定团维和人员在内国际部队的袭击继续有增无减。就在昨天，我们在阿盖洛克的营地遭到间接迫击炮和火箭袭击。身份不明的袭击者向营地发射了六枚射弹，其中两枚落在营地内。幸运的是，没有人员伤亡或损失。此外，马里完成当前过渡的工作困难重重，政治不确定性依然存在，

在此背景下，马里政府抓住安理会访问的机会，明确表达了其关切和优先事项。和我们对话的马里政府各部门强调，不断恶化的安全局势是普通马里人的主要关切——在我本人与加奥、梅纳卡、莫普提、杜安扎、邦贾加拉、阿盖洛克、泰萨利以及最近本周一我访问的通布图的当地社区互动期间，我反复听到这一关切，他们还呼吁提供基本服务。他们还坚持认为，需要进行深入的政治和治理改革，为可信的选举和持久稳定创造条件。

在这方面，我无需重申，马里稳定团在马里仍然至关重要。特派团根据严格的接战规则开展行动，使用一切可用手段执行其任务授权，包括与马里当局及其他国际伙伴协调。特派团还作出巨大努力适应马里不断变化和高度复杂的威胁环境，以保护平民，包括该国中部的平民。

当前我们派遣更有针对性的部队采取行动，其中包括爆炸物处理小组、快速反应部队和情报、监视和侦查能力。我们还建立了临时行动基地，并派出远程侦查巡逻队。这包括在马里中部的杜安扎周边进行日常巡逻，以防止武装恐怖团体袭击村民；沿主要公路巡逻，以确保通行自由并吓阻恐怖分子进一步袭击桥梁等关键基础设施；还在马里中部的奥戈萨古部署临时行动基地，以防止当地族群间进一步发生暴力活动。该临时行动基地还让马里稳定团的文职部门能够开展调解与和解活动，其最终结果是，有12个村庄在数周之前签署一项全面和平协议，使民众有行动自由，重新开始维持生计的活动并恢复社会服务。我们也开始在马里极北部站稳脚跟，在阿盖洛克和泰萨利设立营地，并且是在艰难条件下作这项工作。这些努力已经得到马里当局的

认可，并让民众、尤其是马里中部的民众感到心安。

我们还竭力支持马里当局努力应对不断恶化的安全局势。仅从今年5月到10月，我们就多次响应马里政府以及马里国防和安全部队的请求，提供口粮、燃料、地面和空中交通以及工程服务等支助。事实也已经证明，特派团提供的医疗和伤亡人员后送支助对于马里国防和安全部队在全国各地开展行动至关重要。

但是，我们不堪重负。实际上，所有这些活动都是完全依靠我们当前的资源开展的。正是在这种情况下，秘书长建议为我们的行动提供增援，包括额外提供攻击和通用直升机等资产，应当由安理会在顾及我们的东道国马里的关切的情况下决定未来走向。

与此同时，我要坚持以下事实：不论数量多少，在使能能力的要求方面仍然存在重大缺口，这些能力对于确保提高马里稳定团现有军警部门的机动性和灵活性至关重要。这些缺口包括中型通用军用直升机、前方手术队、步兵快速反应部队和有人或无人空中情报收集资产，没有它们，我们执行重点任务的成效会继续受到严重制约。因此，我在此呼吁有条件的国家帮助调集所需资源，使马里稳定团更加切合其目的。

虽然我花时间详细谈论了军事和安全上应对马里危机的工作，但是显而易见的是，答案不可能是纯军事性的。解决马里不安全问题还需要采取一种政治对策，这一点怎样强调都不为过。

在马里中部，马里稳定团正在为政府敲定一项稳定马里中部局势的综合战略提供支持，同时加强其保护平民的工作。预计该项战略将侧重于打击激进团体，并像最近在奥戈萨古所做的那样，优先重视和解、恢复国家权力、提供基本服务，以及加强当地民众的复原力，包括妇女和青年的复原力。我赞扬马里政府拿出决心来制订该项战略。

关于2015年《马里和平与和解协议》，与解除武装、复员和重返社会方案（复员方案）、机构改革以及北方发展有关的关键条款进展缓慢，令人沮丧。但是，最近几周出现了一些令人鼓舞的动态。本月早些时候，政府就复员方案提出了一项前瞻性建议，最值得关注的是在年底前整编签约运动的13000名作战人员，并在随后的两三年里再整编13000人。我认为，在一个过去六年来基本上停滞不前的进程中，这是向前迈出的一大步。国际社会应当欢迎这项建议并鼓励各方参与真诚的讨论，包括召开预想的高级别决策会议，以商定未来方向。与此同时，应当不再拖延地完成加速复员方案，该方案已经整编了3000名作战人员中的1800名。我还注意到最近签署了一项关于16个项目的协定，这些项目是作为可持续发展基金的一部分制订的；我还注意到当局采取步骤，让已签约运动参与机构改革进程。此外，签署方现在对阿尔及利亚主导的国际调解、包括通过仲裁发挥更为积极的作用持更开放的态度。

过渡已经到了一个关键阶段。过渡当局已经向安理会指出，它认为改善安全局势并启动一些重要改革，包括让唯一的选举管理机构投入运作并响应人民关于善政、问责和正义的愿望，对于举行有公信力的选举和确保宪政与稳定的恢复不会昙花一现至关重要。在这方面，我们必须注意10月5日启动的选民名册年度订正，当前制订选举法草案的工作，以及关于全国重建会议的三项政令的发布，包括监督和组织委员会所涉成员的职权范围和任命。

鉴于马里当前面临的挑战，马里的伙伴必须在西非国家经济共同体（西非经共体）的支助下，继续努力帮助马里人就即将实施的改革和举行有公信力的选举的条件达成共识，有公信力的选举是恢复宪政秩序的标志。马里稳定团已经通过本组织的综合选举小组向选举管理机构提供大量支助。综合选举小组由特派团有关部门、联合国开发计划署和联合国妇女署组成。马里稳定团还随时准备向当前开展的其他进程提供全面支助。此外，我们将继续

通过我的斡旋，并同西非经共体和非洲联盟驻巴马科代表一道，倡导马里各利益攸关方举行建设性对话，以便就未来前进的方向达成政治共识，同时努力确保马里及其伙伴更好地协同增效，争取实现恢复宪政的共同目标，并兑现长期稳定承诺。

（*以法语发言*）

最后我要说，安理会在其访问期间从马里当局听到的一切应视为一个请求，即请求就如何让马里回到和平和稳定道路达成一个共同愿景。尽管我们和马里主要方面作出了集体努力，但是现实情况是，安全局势令人遗憾地继续恶化，危机日益加深。

不过，也并非一败涂地。

尽管如此，仍不无希望。我们有机会共同反思，对时下局势形成共识，重新审视迄今的共同努力，进一步澄清各自的作用和责任，包括确保所有相关行为体承担更大的责任。我相信，如若如此，即可提出让马里及其伙伴均赞同的共同愿景，并以此为基础制定更加协调的国际战略，帮助恢复安全，促进包容性对话，完成过渡，全面执行2015年《和平协议》。

就我们而言，我谨向安理会保证，马里稳定团将继续评估和调整做法，以适应不断变化的局势，更好地支持马里人民实现民主、和平与稳定的愿望。

主席（*以英语发言*）:我感谢瓦尼先生的通报。我现在请希望发言的安理会成员发言。

马曼·萨尼先生（尼日尔）（*以法语发言*）:我代表安全理事会的三个非洲成员国，即肯尼亚、尼日尔和突尼斯，及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1），感谢卡西姆·瓦尼先生克服各种挑战，不断努力，有效地履行联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团)任务，稳定马里局势。

通过对马里的访问，我们充分认识到许多男女的牺牲和奉献，他们虽然来自五湖四海，但都在继续支持马里人民走向稳定和繁荣。我们也得以了解维和人员的作业环境，包括我们联合国会员国规定的限制。因此，即将在首尔举行的联合国维和部长级会议将提供极好的机会，使各国聚集一堂，作出具体的承诺，确保维和特派团装备齐全。

这次访问还使我们得以观察马里过渡当局为解决该国北部和中部安全局势及社会和政治气候不断恶化而采取的措施。我们鼓励马里当局继续这方面努力，以满足马里人对和平与繁荣的合理期望和愿望。

然而，实现前面提及并期待已久的稳定，将需要在规定的时间内举行可信、包容和透明的选举。在这方面，马里当局及各利益攸关方负有历史性责任，应根据西非国家经济共同体（西非经共体)拟定的路线图，立即商定有效落实各项优先事项。执行协议监测委员会的最近决定，特别是关于解除武装、复员和重返社会进程及权力下放和北部发展方面的决定，也同样紧迫。

与萨赫勒其他地区一样，马里受到安全、发展和气候变化挑战的困扰，冠状病毒病的影响更是雪上加霜。因此，在安全方面，A3+1认为不可理解的是，一方面批评萨赫勒五国集团联合部队缺乏自主权，批评萨赫勒五国集团执行秘书处没有能力维持该部队，但同时又拒绝提供充分支持应对这一挑战。我们再次呼吁安全理事会在执行安理会提出的选择方案时展示更大的灵活性。

最后，作为第一步，根据秘书长提出的备选方案，在萨赫勒五国集团执行秘书处内设立一个咨询办公室，肯定有助于加快执行这一联合倡议。我们不能让这一倡议失败。

伯恩·纳森女士（爱尔兰）（*以法语发言*）:我也谨感谢秘书长特别代表瓦尼先生的通报。他精力充沛地履行职责，值得称赞。我谨表示，我们感谢联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团)和联合国工作人员在马里开展的重要工作，本周我亲眼目睹了他们的工作。

爱尔兰完全支持西非国家经济共同体（西非经共体)在马里开展的工作及其领导作用。宣布将西非经共体特使哈米杜·博利先生驱逐出境，是一个非常令人担忧的事态发展。

完成马里政治过渡，恢复宪政秩序，仍然是当务之急。选举日程显然不确定。必要的选举筹备工作尚未进行，令人失望。妥善治理创造安全社会，而这则取决于完成政治过渡及恢复宪法秩序。我们需要与非洲联盟和西非经共体密切合作，在此问题上取得进展。重申对《和平协议》的承诺至关重要。所有行为体都应尊重自己的责任和义务。

我们希望完成任命15名妇女加入协议监测机制的工作。妇女参加可创造和加强和平，并使和平得以持续。独立妇女观察站将是确保妇女充分参与政治与和平进程的重要工具。

（以英语发言)

正如我们在最近访问中得悉，马里的人道主义局势在恶化，令人担忧。我们认为，在这种情况下，持续存在人道主义援助准入问题是不可原谅的。我们认为，所有各方必须尊重国际人道法，支持急需的人道主义援助行动，遵守人道主义原则，并为人道主义援助准入提供便利。我们与秘书长一道呼吁马里当局继续扩大与马里稳定团的合作，使稳定团能够充分执行任务，协助马里人民。

显然，在这种艰难情况下，平民首当其冲，承受不安全之苦。人权状况继续令人切实关切，平民需要得到保护。我们呼吁马里当局调查所有侵犯和践踏人权的指控，无论侵权者为何方。我们认为，安全理事会有责任确保做到这一点。结束有罪不罚现象，将是打破马里的冲突循环和加强马里人民与其国家之间的重要社会契约必不可少的一环。我们欢迎马里稳定团努力建立机制，监测马里国际调查委员会主要建议的执行情况。

在结束发言之前，我谨重申，爱尔兰支持安全理事会第2374（2017)号决议所设委员会设立的制裁制度，赞赏专家小组开展的重要工作。我们期待任命专家，希望尽快结束拖延。

本周，我们都在马里实地看到，许多事情所依赖的政治过渡十分脆弱。推迟行动只会增加政治和社会不稳定，并让极端主义团体扩张控制范围，加剧马里人民的苦难。这是我们都不希望看到的。

米尔斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我国代表团与安理会其他成员一道，感谢主席女士、贵国常驻代表及法国和其他国家的常驻代表以及其他联合国同事组织了赴马里和尼日尔的成功访问。

我感谢特别代表韦尼今天的通报。首先我要赞扬他和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）英勇的维和人员支持马里过渡政府落实《马里和平与和解协议》、开展选举和保护平民的工作。

针对平民、国家安全部队、国际部队和马里稳定团的袭击日益猖獗、频繁而恶劣，表明马里的安全形势不断恶化，美国对此深表关切。过渡政府和马里稳定团必须继续将保护平民作为高度优先事项。不仅如此，过渡政府必须继续采取可靠的步骤，打击有罪不罚现象并确保该国公民有表达自身关切的政治渠道。

作为安全理事会，我们继续支持西非国家经济共同体（西非经共体）呼吁马里过渡政府严格遵守向民主选举政府过渡的时间表，于2022年2月27日举行总统选举。

我们还与西非经共体一道呼吁马里过渡政府按照西非经共体的要求公布选举日历，并在组织选举方面取得切实进展。这有助于国际伙伴为支持选举制定计划。尽管我们同意马里不安全局势的核心是治理和腐败问题，然而，过渡政府推行的改革要么应当在商定的过渡时间框架内完成，要么交由选举产生的政府继续进行。

我们还支持西非经共体概述并反映在马里《过渡宪章》中的参数，即要求过渡政府总统和总理在

任何情况下均不得作为候选人参加之后举行的总统选举。

2022年2月的选举做到自由、公正、管理透明至关重要。我们敦促过渡政府确保妇女充分、平等和有意义地参与选举，包括确保妇女参选并登记投票。我们还要强调国内选举观察员小组的重要性，它们是有助于选举自由公正的关键工具。

过渡政府必须为稳定和解决社会不满情绪创造条件。这要求充分执行《协议》。我们欢迎阿尔及利亚任命布杰马·德尔米担任《协议》监测委员会主席。美国还呼吁让妇女和由妇女领导的民间社会组织有效参与《协议》的执行工作。

美国欢迎支持萨赫勒五国集团推进萨赫勒地区和平、稳定、发展和安全的努力。对于无论采用什么机制，联合国是否是为萨赫勒五国集团联合部队提供后勤支持的适当或有效途径，我们仍对此表示怀疑。我们期待讨论依据第2584（2021）号决议要求的秘书长关于支持萨赫勒五国集团联合部队备选做法的信函，并期待与其他安理会成员一道确定其他非联合国双边和多边选项。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：首先，我感谢秘书长特别代表韦尼先生的通报，并对他的工作表示支持。

两天前，我刚结束安全理事会对马里和尼日尔的访问回来，我想在访问团共同团长法国、肯尼亚和尼日尔所作总结的基础上，补充几点我自己的看法和评论。

首先，必须继续为举行可信、包容和透明的选举做好准备工作。过渡期必须做到这一点——按照共同商定的过渡路线图，向文官统治过渡并恢复宪法秩序。

始终需要重视妇女充分、平等和有意义地参与政治与和平进程。妇女在过渡政府中的比例仍为21.4%，低于30%的法定要求，令人遗憾。

其次，《马里和平与和解协议》仍然是马里和平进程的基础。《协议》执行进展有限，令人深感关切。我们呼吁马里各方重新集中注意力并继续努力，采取具体步骤落实这一进程。爱沙尼亚重申，我们全力支持联合国马里多层面综合稳定团的工作，包括当前稳定团对马里解除武装、复员和重返社会和安全部门改革提供技术、后勤和财政支持的工作。但是，只有马里当局充分致力于实现本国和平与稳定，国际努力才能成功。这包括在整个领土恢复和维持有效的国家权力方面采用和落实全面战略办法。

必须指出，所有阻碍马里和平进程者必须被问责。按照马里政府的请求，安全理事会采取了制裁制度，支持这一目标。在这方面，我重申，爱沙尼亚支持马里问题专家小组的工作，并希望小组将很快全面运作，继续开展宝贵工作，协助安全理事会执行制裁措施。

第三，需要解决马里骇人听闻的人权与人道主义状况。可以通过建立有效的国家权力，包括警察和司法力量，来减少持续发生的侵犯人权行为。在这方面，建立问责制和打击有罪不罚风气是核心要素。我们强烈敦促马里当局切实开展所有已宣布的调查。

最后，支持马里和平进程的国际与区域合作依然至关重要。爱沙尼亚欢迎非洲联盟和西非国家经济共同体（西非经共体）在支持马里政治过渡方面的努力。

对爱沙尼亚而言，今天安全理事会关于马里问题的季度辩论是我国一段时间之内作为安理会当选成员国参与处理该问题的最后机会。尽管如此，爱沙尼亚将继续为支持马里和广大萨赫勒地区的和平努力作出贡献。我们将通过多边培训团和反恐怖主义努力以及通过建设和平与预防冲突举措继续作出贡献。

卡里乌基先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，首先我要感谢你和法国及尼日尔的常驻代

表牵头组织我们上周末的访问。我还要感谢秘书长特别代表韦尼先生给予支持，并感谢两个国家工作队和秘书处。我们感谢马里和尼日尔政府的热情。

周末，我们亲自听到关于马里和该区域所面临挑战的规模。我们在两个国家都遇到英勇的联合国工作人员。我们听到民间社会领导人——有男有女——对全国对话与建设和平的承诺、以及马里邻国对共同努力促进萨赫勒稳定的承诺。但是，关于马里过渡当局对过渡和区域合作的承诺，我们从当局方面收到一些令人担忧的信息。

联合王国也对过渡当局在筹备选举方面缺乏进展表示关切。联合王国支持西非国家经济共同体（西非经共体）的调解努力，并赞同它关于毫不拖延地公布选举时间表的呼吁。

我们都认识到必须进行旨在改善治理、安全和司法的改革，但当局应该关注及时推进政治过渡所需的步骤。更广泛的改革是一个民主选举政府的工作。

联合王国深感关切的是，针对平民的暴力日益加剧，人道主义准入受到限制，侵犯和践踏人权，包括侵犯儿童权利的指控持续不断。必须结束这种行为不受惩处的现象。

联合王国仍然致力于尽其所能帮助应对这些挑战。作为联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的一部分，联合王国的部队正在展示加强军民协调与更积极主动的维和行动可如何为难以进入地区的社区提供更好的保护。联合王国的远程侦察小组支持联合国人权小组调查侵权行为，让联合国和马里文职人员能够访问当地社区，并在行动前试行更好的情报收集模式。

然而，如果没有正确的政治环境，单靠马里稳定团无法应对马里的复杂挑战。在未来几周，我们应该密切关注马里的事态发展，希望过渡当局及时恢复向西非经共体和安全理事会承诺的宪政。如果当局做不到这一点，就会产生后果。正如许多人在安理会昨天活动中所说，我们应该关注相关的区域机构——我们这里涉及的是西非经共体。

最后，我要和其他人一样，对马里专家小组和其他若干小组被搁置表示关切。在目前情况下，至关重要的是，关于马里的第2374（2017）号决议所设委员会和专家小组能够不受阻碍地开展工作，报告实地的事态发展，并为安理会决策提供信息。

拉古塔哈里先生（印度）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长卡西姆·瓦尼向我们介绍特派团任务的执行情况以及马里最近的政治事态发展。我也欢迎马里代表参加今天的会议。

今天的会议是在安全理事会几天前访问马里的背景下举行的。我们感谢尼日尔和法国同事协调这次访问，并感谢安理会主席的领导。

我们与马里过渡当局，包括过渡总统和马里利益攸关方举行了重要会议。安理会还访问了马里稳定团总部以及设在巴马科的萨赫勒五国集团指挥中心。这些互动确实有助于了解国际社会对过渡阶段的期望与实地政治和安全现实之间的差距。在这方面，请允许我提出以下看法。

最近几个月的事态发展表明，过渡进程可能会超过2022年2月——这是过渡当局向西非国家经济共同体（西非经共体）作出的承诺。应当不断鼓励过渡当局进行政治和体制改革，并根据其与西非经共体的谅解举行选举。

非洲区域和次区域组织的调解和斡旋作用在解决武装冲突、政治僵局以及协助各国政治过渡方面仍然至关重要。我们敦促过渡当局与西非经共体合作。

《马里和平与和解协议》的执行是给北部各地区带来稳定的一个重要因素。过渡当局和签署方必须真诚地努力执行和平协议的条款。为此，我们欢迎阿尔及利亚的积极参与，包括特使的任命。

最近几个月，马里的安全局势，特别是北部和中部地区的局势，显然已经恶化。“支持伊斯兰与穆斯林”组织和伊斯兰马格里布基地组织等恐怖团体已加紧其攻击活动。基达尔的马里稳定团营地一再遭到袭击，车队也是如此。马里中部的局势已经恶化，极端主义团体继续在利用行政和安全真空。从对马里的访问以及与各利益攸关方的讨论中，我们可以作出评估：需要强有力的反恐对策来击败恐怖团体。

解决办法不在于赋予马里稳定团更强有力的任务，而在于加强国家和区域安全部队，并向它们提供足够的能力建设、财政和技术援助，以便它们能够有效应对这些挑战。在这方面，我们谨再次呼吁联合国加大对萨赫勒五国集团联合部队的支持，包括通过联合国分摊款项向联合部队提供必要的财政支持。秘书长建议在萨赫勒设立一个专门的联合国支助办事处，为联合部队提供必要的后勤支持，这可能是迈出第一步的良好模式。

在维持和平方面，马里稳定团继续在复杂和充满挑战的环境里开展行动。我们充分支持马里稳定团在稳定马里安全局势方面的作用和努力、以及它为加强民事和军事机构而提供的能力建设援助。

虽然可能有理由提高特派团的兵力上限，但这一决定应当与马里安全部队的加强保持一致。让维和人员承担超出维和范围责任的趋势、以及过度使用有限资源的偏颇做法，可能会给马里稳定团带来进一步的致命后果。

马里稳定团是已经开始实施全面规划和业绩评估系统的特派团之一。我们呼吁全面执行该框架，同时考虑到对特派团所有组成部分的评估。

对马里稳定团营地和维和人员的袭击越来频繁，这突出表明亟须对营地的安全基础设施进行升级。我们也呼吁执行第2589（2021）号决议的规定，将袭击马里稳定团维和人员的人绳之以法。

最后，我重申，应该让马里人民得以解决他们十年来一直面临的政治和安全挑战。我们应该鼓励马里利益攸关方通过执行选举路线图与和平协议，自主承担开展改革和加强选举制度的优先任务。安全理事会也应考虑支持为马里的安全局势找到切实可行的区域解决办法。

印度仍然致力于支持马里人民克服当前的政治和安全危机。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表卡西姆·瓦尼通报联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的情况和整个国家的局势。我们感谢主席国肯尼亚、尼日尔、法国、以及我们的秘书处同事组织安全理事会代表团访问该区域。我们感谢在巴马科和尼亚美给予我们的款待、以及就局势进行的坦率和实质性对话。

显然，改善马里局势、执行《马里和平与和解协议》、消除恐怖主义、以及改善社会经济状况首先取决于国内政治稳定。与权力斗争相关的进一步动荡可能会导致该国陷入僵局。

正如安理会与马里现任过渡领导人的接触所表明的那样，后者希望稳定局势。正在与包括协议监测委员会在内的各种社会和政治力量进行广泛对话，以期实施早该进行的政府改革。尽管出现延误，解除武装、复员和重返社会进程仍在进行之中，改革后的武装部队正在北部部署，恢复和平和克服族群间冲突的措施也在讨论之中。

没有人会背弃他们恢复宪政秩序的承诺，但恢复宪政秩序必须考虑到当地实际情况，而这些情况有着自己的逻辑，有时需要进行某些纠偏。当然，我们希望选举时间表保持不变，但我们确实也理解马里当局在筹备选举方面面临的困难。

我们赞同以下看法，那就是，不恢复国家政权对该国许多地区的控制权，选举结果就难以被视为可靠。这进而会直接导致政局进一步不稳，去年选举后马里就发生了这种情况。

安全领域的形势仍然充满挑战。极端分子继续恐吓当地居民，并对马里军队和联合国维和人员发动袭击。马里武装部队和马里稳定团蓝盔部队继续遭受伤亡和损失。我们认为，尽管各方之间存在各种分歧，但在当前局势下让该国自生自灭，包括减少向其提供的军事援助是不负责任的。这事关马里和该地区安全。在这方面，我们认为马里人完全有权与愿意在加强安全领域与其合作的其他伙伴进行互动。对此类行为的批评是虚伪的，是对主权国家的不尊重。

马里各方与马里稳定团必须继续密切合作与协调。我们一致认为，有必要尽快完成马里稳定团的调整适应措施。我们支持维和人员为缓和族群间冲突和保护平民所做的努力。我们认为，关于马里稳定团的存在方式，包括部队人数的决定，应适当考虑到巴马科的意见。任何人都不可能免除马里人负有的主要责任，因为解决现有困难必须要由他们挑大梁。

我们解决马里问题的方针必须基于非洲问题由非洲人解决的指导原则。鉴此，我们支持西非国家经济共同体和非洲联盟基于不干涉内政原则开展调解努力。

马里局势无疑是地区安全的一个关键因素。我们希望西非国家2020年和2021年作出的加强反恐斗争的决定得到落实。非洲联盟委员会关于在萨赫勒地区部署非洲待命部队的提议值得详细研究。

我们确认愿与马里各方和所有国际角色密切合作，以稳定该国和整个地区的局势。

张军先生（中国）：我感谢万恩特别代表所作通报。我也感谢刚才在上一场会议中肯尼亚、尼日尔和法国通报安理会访问马里、尼日尔情况（见 S/PV.8892）。访问期间，安理会同马里、尼日尔政府进行了深入沟通，有助于了解实地情况和面临的挑战，增进理解，提供更有针对性的帮助。中方赞赏尼日尔和马里政府为接待访问所做工作。

马里长期以来面临多重挑战，既需要马里各方作出努力，也离不开国际社会提供支持。当务之急是维护马里政局稳定，为马里人民应对挑战创造良好条件。中方支持马里政府有序推进政治过渡，恢复宪政秩序，欢迎马里政府通过对话、增强政府的包容性等方式加强团结。同时，马里政治过渡时间表要符合实际情况。中方支持非盟和西共体继续开展斡旋努力，鼓励地区组织同马里政府加强沟通，增进互信。

中方关切马里安全形势持续恶化。要推动《和平和解协议》落实，争取在解武复员、重新部署武装部队、北部发展区等问题上取得更多成果。要从政治、经济、司法和社会等多方面入手，帮助马里恢复国家权力，减少贫困，消除冲突根源。国际社会和伙伴国家要继续支持马里政府反恐维稳，保护民众安全。有关国家重组和缩编在马里的军事部署，要加强同马方沟通协调，避免出现安全真空，造成负面影响。

中方赞赏万恩特别代表克服困难积极履行授权。今年以来联马团面临安全风险显著上升，频遭恐怖势力袭击。上月埃及维和人员遇袭失去生命，令人痛心。要落实好安理会第2518号决议，结合当地实际情况，查找维和人员安全面临的薄弱环节，破解重点难点问题，在加强维和行动态势感知、营地保护、应急反应和紧急救援能力、应对简易爆炸装置威胁等方面有针对性采取措施。中方愿同秘书处、维和人员安全之友小组成员一道，为此做出积极努力。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：我也要感谢瓦尼特别代表的通报，尤其是他在我们访问巴马科期间提出的见解和给予的宝贵支持。

我们在行程中谈到了很多问题，所以我的发言会比较简短。

我们此次访问的主要感想是现任领导人迫切需要朝着宪政和法治的方向前进。政治和体制改革的

必要性也是显而易见的，但为了维护和平的基础，关键还是要使过渡进程保持正轨。

过渡领导人现在对经历了两次政变的马里人民负有巨大责任。他们的政治决定也将对更广泛区域的安全局势产生影响。让我强调两个问题:民主过渡和保护平民，特别是儿童。

首先，关于民主过渡，确保关键政治改革合法性的唯一途径是将权力移交给文官领导的政府。我们强烈建议马里过渡当局永远不要忽视这一事实。这意味着为如何及何时举行选举提出一个可信的计划。西非国家经济共同体、非洲联盟、安理会和马里自己的《过渡宪章》在这个问题上都很明确。此外，各方签署了《关于马里和平与和解的阿尔及尔协议》，该协议必须得到遵守。我们呼吁所有行为体加快并扩大该协议在全国的实施。在一些积极例子的基础上再接再厉，还必须继续加强包容性，包括对妇女的包容性。

第二，关于保护平民，挪威对越来越多针对平民的袭击以及侵犯和践踏人权行为感到震惊。马里境内流离失所者人数在两年内也翻了两番。尤其多亏了尼日尔的强有力领导，安理会今天早些时候通过了关于在冲突中保护教育的第2601（2021)号决议。让我强调，仅马里就有近50万儿童因大约1600所学校仍然关闭而受到影响。没有学校，儿童更容易受到武装团体的虐待、招募和利用。我们欢迎所有签署方现已加入《反对在武装冲突中招募和使用儿童行动计划》。我们还赞扬马里签署了《安全学校宣言》。该宣言是本周在阿布贾举行的一次国际会议的主题。挪威随时准备进一步支持马里在这些重要问题上的努力。

最后，让我也表示，我们支持关于马里的第2374（2017)号决议所设委员会及其专家小组的工作。重要的是，应允许安全理事会授权其开展的工作继续下去。我们对推迟任命新专家感到关切，并鼓励迅速解决这一问题。

主席（*以英语发言*）:我现在请马里代表发言。

孔福罗先生（马里）（*以法语发言*）:主席先生，贵国肯尼亚以堪称楷模的方式主持了安全理事会10月份的工作，我首先要为此向你表示祝贺，并向你保证马里将给予全力支持。

我还要强调安理会成员最近对马里和尼日尔的访问。我要感谢各位成员借此机会访问我们两国，倾听我们谈论我们两国和萨赫勒地区面临的众多挑战。

最后，请允许我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长继续致力于马里和萨赫勒的和平与稳定。

马里代表团注意到秘书长关于马里局势的报告（S/2021/844)。我要感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团)团长卡西姆·瓦尼先生的通报。我也充分注意到各位成员的意见和关切。

就在五天前，安理会成员在巴马科，有机会与过渡当局和马里所有各方就我国的政治、安全、人道主义和人权局势举行会晤和讨论。成员们能够听到马里继续面临的多重挑战，以及对未来几周和几个月的期望。

正如成员们所知，重复可以是一种有用的教学工具。因此，我将试图重申马里政府的一些主要关切和意见，不仅涉及秘书长的报告，而且涉及安理会最近对巴马科的访问。

从逻辑上讲，我将从安全局势说起。过渡政府总统阿西米·盖塔上校阁下、政府首脑乔盖·科卡拉·马伊加以及安理会成员会见的所有马里对话者一致承认，令人遗憾的是，尽管我们自2013年以来在国家一级做出了努力，并在我国派驻大量国际军事人员，但马里安全局势仍在日益恶化。

马里人需要安全。他们要求政府采取严格措施保护他们免受野蛮和不分青红皂白的袭击。这就是为什么过渡当局仍然致力于努力招募、训练、装备和建设马里国防和安全部队的行动能力，因为我们坚信这是我们的主要责任，我们将继续这样做。

然而，我也必须指出，安全局势恶化引起的我的马里同胞的愤怒也是针对马里伙伴的，包括马里稳定团、法国的“新月形沙丘”行动以及其他伙伴。我强调，我们不反对国际部队。恰恰相反，马里人非常感谢国际社会为恢复我国和平而做出的巨大人力、物力和财力牺牲。

尽管如此，马里人民要求我们共同努力，让马里国家在全国范围内恢复权力。这是一个先决条件，将使马里人能够在城市和农村地区安全和有尊严地生活。

通过这种充满活力的合作，马里人将能够更好地理解马里稳定团和其他国际部队的附加值。在这种情况下，我们可以为改善马里的人道主义和人权状况做出重大贡献。最后，这也是遏制威胁和多重安全挑战并防止其蔓延到该区域其他国家的最佳战略。

在安理会成员访问巴马科期间，我国当局详细解释了马里安全局势恶化造成的灾难性后果。我的几十万同胞被迫逃离他们的原籍地区，到邻国寻求避难（我在此对这些邻国表示感谢），或者在马里大城市成为境内流离失所者。如几位发言者今天早些时候提到的那样，对学校基础设施的破坏和占领导致马里北部和中部1300所学校关闭，数千名儿童辍学。9000多名教师也失业。有关地区不再提供基本社会服务，公共行政部门出于安全原因不得不撤退。

令人担忧的安全局势加剧了马里的人道主义危机。在我国农业和其它生产力最高的地区，各种犯罪团伙阻止劳动人口从事农作物种植和牲畜养殖、捕鱼及贸易。

与此同时，马里人渴望政治和体制改革，以保证持久的体制稳定和我们人民有更美好的未来。我们同胞和妇女的这一合理要求得到了西非国家经济共同体（西非经共体）领导人的积极反馈，他们在2018年10月结束收集选举后危机信息访问之后，建议在马里进行深入改革。

成员们可以看到，西非经共体认为政治和体制改革至关重要。诚然，政府仍然意识到所作的承诺和规定的时限。然而，过渡当局仍然决心为一些改革（不是所有改革），特别是那些能够保证包容、透明和可信选举的改革奠定基础。如果我们不希望马里在选举前或选举后出现新的危机，对国家的持久稳定和机构的稳定造成不可预测的后果，就必须采取这一步骤。这就是2021年11月至12月将举行的全国改革对话的目的。10月26日任命了全国对话小组成员和全国组织委员会成员。

在全国对话会议结束时，将向西非经共体提交一份选举时间表。我要指出，政府已经在作出积极努力，确保为即将到来的选举做好适当准备，特别是建立单一的选举管理机构，预计将于11月任命其成员；修订选举名册，从2021年10月1日开始，将持续到2021年12月31日；开展选民登记特别行动，包括在马里的外交和领事使团开展这项工作；最重要的是，全国过渡委员会下个月将通过选举法。

关于阿尔及尔进程产生的《马里和平与和解协议》的执行情况，我首先要指出，过渡政府充分认识到，马里的可持续稳定也取决于《协议》的执行情况。

10月5日在巴马科举行了协议监测委员会第四十五次会议，因而马里各方有机会再次承诺完成加速解除武装、复员和重返社会工作。在这方面，我要指出，为了具有包容性，将编入各签署方运动的3 000名前战斗人员中，已有1 840人编入重组后的国家军队。政府打算一旦收到阿扎瓦德运动协调会的代表名单，就将收编其余的1 160人。

此外，在国家预算能够提供资金的情况下，马里政府仍然愿意尽快将签署协议的各运动的其他前战斗人员编入国家武装部队和安全部队、公务员编制和准军事机构。此外，我们已采取步骤，增加妇女在执行协议的所有机制中的代表性。截至今天，已有9名妇女加入协议监测委员会，预计还有3名妇女将加入这一委员会，妇女人数将达到12人。

关于目前马里中部的局势，必须指出，这是北部地区不稳定局势的延伸。为解决这一问题，政府正在最后确定马里中部地区新的综合管理战略。该

战略包括政治和安全措施，特别是加强中部地区的安全机构，并计划与温和派同胞进行对话，让他们脱离激进的、往往是外国的极端主义团体。我们认为，这些措施有可能创造有利环境，便于在被离弃地区恢复行政和社会服务。

关于增加马里稳定团部队和警察人数的问题，我要再次强调，马里不存在反对马里稳定团的情绪。然而，马里人民强烈渴望和平，渴望安全，他们要求现有的政治和军事机构发挥效力。马里已经成为一个过度军事化的国家，可是，它又非常容易受到恐怖主义和其他形式有组织犯罪的伤害。

因此，马里政府要求积极开展协商，特别是在行动一级开展协商，以便更好地了解马里稳定团增兵倡议的相关性。我们希望更好地了解它的附加价值、实效及其与我国当地部队的协调情况；我们呼吁在当地采取更多的联合行动和业务。我要强调，马里稳定团的任务需要适应马里的实际安全需要。在这方面，我们呼吁部署能够开展行动的快速干预旅，以保护民众免受极端主义威胁。

我要强调，政府仍然坚定地致力于尊重和确保尊重人权，对国家部队和国际部队而言，都是如此。为此，马里司法系统自动获得所有报告侵犯人权行为的信息。目前，巴马科巡回法院正在开庭，专门审理恐怖主义案件和侵犯人权案件。同样，就在几个月前，莫普提巡回法院判定参与邦卡省Koulogon Peuhl袭击事件的12人有罪，该次袭击导致37人死亡。这表明，尽管面临许多挑战，马里政府仍致力于不遗余力地打击有罪不罚现象。

然而，当地安全状况不佳，某些地方缺乏公共服务能力和某些领域的专业人才，确实都不利于迅速结束某些诉讼程序。因此，我借此机会呼吁国际社会提供更多支持，例如培训、设备、专门知识和充足资金，帮助马里应对这些挑战。

马力政府仍然感到关切的是，由于不安全现象日益加剧，马里的人道主义局势在继续恶化。我们悲痛地看到数十万马里人居住在邻国的难民营或境内流离失所者营地。这种人道主义局势可能因今年的雨季和中部地区日益不安全而进一步恶化，而这些地区是主要的生产地区。在双边和多边伙伴的支持下，政府正在努力创造适当条件，让民众安全和有尊严地返回，减轻他们的痛苦，包括确保他们参加马里即将举行的大选。

关于区域层面，萨赫勒五国集团联合部队及其安全与发展两大支柱，是应对我们共同多重挑战的全面、充分和可持续的措施。

因此，我们再次呼吁安全理事会根据《联合国宪章》第七章制定强有力的任务规定，并为联合部队提供可预测和可持续的资金，包括通过联合国提供资金，确保联合部队能够全面投入运作。我们还支持关于为萨赫勒五国集团联合部队设立一个联合国支助办公室的建议。

某些安理会成员提到西非经共体代表离开马里一事，并对此表示遗憾。我要指出，马里政府被迫对有关个人采取此种极端措施，因为他的行动和行为违反了他的任务规定。西非经共体领导人在几个月之前就已了解情况，马里当局曾向有关个人发出警告。

安理会将注意到，西非经共体委员会在其10月27日的公报中确认，已经开始召回其代表，以制止其行动。不幸的是，在此期间，该代表继续采取破坏稳定的行动。我要强调，这些都是针对有关人员采取的个人措施，我们将继续与西非经共体密切合作。

最后，我要强调指出，马里政府和人民再次赞赏并感谢安全理事会对我国和其他地区，即萨赫勒地区当前的稳定努力作出了巨大贡献。

我还要重申，马里政府和人民感谢秘书长特别代表、所有区域和国际组织以及所有部队派遣国为最终持久解决马里危机所作的牺牲。

我向在马里战场上牺牲的、这场危机的所有受害者——平民和军人、外国人和马里人——表示哀悼。

下午12时30分散会。